

**Projekt**

z dnia 15 marca 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

**z dnia ..... 2019 r.**

**zmieniająca uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) w związku z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 i 2244) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

**§ 1.** W uchwale nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4101), § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. 1. Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 3375, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 1175 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 1125 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 1075 zezwoleń.

2. Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - 2575, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 1025 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 855 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 695 zezwoleń.”

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Wrocławia

## Uzasadnienie

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości, pozwala na ustalenie maksymalnej liczby zezwoleń dla każdego rodzaju napojów alkoholowych: napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (A), napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) (B) oraz napojów powyżej 18% zawartości alkoholu (C), przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży.

Przed podjęciem uchwały rada gminy zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 rzeczonej ustawy.

W oparciu o jej przepis, zawarty w art. 12 ust. 6, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustalane są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu.

Zgodnie z dyspozycją art. 12 ust. 7 maksymalna liczba zezwoleń uwzględnia postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na mocy art. 18<sup>1a</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości, od dnia 30 kwietnia 2018 r., wydawanie zezwoleń należy do zadań własnych gminy.

W preambule ustawy o wychowaniu w trzeźwości ustawodawca wskazuje ratio legis wprowadzanych przez siebie rozwiązań prawnych. Jak wynika z art. 1 organy władzy publicznej powinny realizować założenia ustawowe poprzez m.in. podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożywania napojów alkoholowych, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy. Z art. 2 ustawy z kolei wynika, że zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w tym w szczególności przez: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu; ograniczanie dostępności alkoholu; zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie. Na wskazane przez ustawodawcę potrzeby odpowiada Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2019, przyjęty uchwałą Nr IV/50/19 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 stycznia 2019 r., określający miejską strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Program w sposób kompleksowy podejmuje problemy z obszaru uzależnień od napojów alkoholowych i innych środków psychoaktywnych oraz przeciwdziałania przemocy i przewiduje realizację działań: edukacyjnych, promocji zdrowia, profilaktyki uniwersalnej, selektywnej i wskazującej oraz psychologicznej i socjoterapeutycznej, szkoleń, kampanii i programów edukacyjno-profilaktycznych, wspieranie działań placówek leczenia odwykowego.

Rada Miejska Wrocławia, w oparciu o delegację ustawową wynikającą z art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w dniu 23 sierpnia 2018 r. przyjęła uchwałę nr LX/1423/18 w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2018 r., poz. 4101), w której ustanowiła odrębnie maksymalną liczbę zezwoleń dla każdego rodzaju napojów alkoholowych: napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (A), napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) (B) oraz napojów powyżej 18% zawartości alkoholu (C), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (handel detaliczny) oraz w miejscu sprzedaży (potocznie: w gastronomii).

Przed wejściem w życie przedmiotowej uchwały limitowane były wyłącznie punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ponadto liczba punktów sprzedaży napojów o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo (A), zgodnie z obowiązującymi wówczas przepisami nie była uwzględniana w limicie. Ustalone wówczas przez Radę Miejską Wrocławia limity ilości placówek ze sprzedażą napojów o zawartości powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosiły: 1000 dla placówek handlu detalicznego oraz 700 dla placówek podawania napojów alkoholowych (gastronomii). Ustalone przez Radę Miejską Wrocławia limity ilości placówek ze sprzedażą napojów alkoholowych nie były zmieniane od roku 2010 (gastronomia) i roku 2011 (handel detaliczny).

W związku z wyznaczonym przez ustawodawcę ograniczeniem czasowym na przyjęcie nowych przepisów

prawa miejscowego dotyczącego limitów, liczba zezwoleń określona uchwałą nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia była zbliżona do liczby zezwoleń wydanych na mocy przepisów uchwały nr XLVI/1379/10 z dnia 25 lutego 2010 r. oraz uchwały nr VII/95/11 z dnia 17 marca 2011r., tj. pozostała na podobnym poziomie jak w okresie ostatnich 7-8 lat.

Statystycznie spośród badanych miast, wśród których znalazły się m.in. Kraków, Poznań, Gdańsk, Łódź, Szczecin i Wrocław, tylko w Szczecinie liczba punktów sprzedaży w przeliczeniu na 100 tys. mieszkańców była niższa niż we Wrocławiu. W roku 2018, po wprowadzeniu zmian, łączny limit zezwoleń w Poznaniu ustalono na poziomie 5390 (liczba mieszkańców ogółem wynosi blisko 540 tys.), a w Krakowie łączny limit określono na poziomie 9000 zezwoleń (liczba mieszkańców ogółem wynosi ponad 760 tys.).

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.